附件2

关于加快我县农村养老服务体系建设的

建 议

县政协XX界委员 XXX

中共十九大报告明确指出，要积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境。加快农村养老服务体系建设，有助于构建和谐社会，推动乡村振兴战略的实施。当前，老龄工作的难点在农村。**一是**农村老龄人口比例高。调研发现，农村老龄人口比城镇老龄人口高出近10个百分点。**二是**农村空巢老人多。由于大批青壮年外出打工或异地工作居住，很多农村老人都处于“空巢”状态，生活缺乏关照关爱。**三是**农村失能半失能老人多。由于农村医疗条件所限，很多老人长期患病，丧失劳动能力。**四是**农村老人赡养问题突出。部分农村子女孝老敬亲意识淡薄，不履行赡养义务，甚至故意将老人从家庭户口中分户出来申请成为贫困户，将家庭养老义务转嫁给政府，为脱贫攻坚增添了更大压力。为此建议：

1. 建立完善农村养老服务机制

**一是强化政府部门主导作用。**整合集聚政府及社会资源，从养老服务设施规划、土地保障、运营资助、税费减免、金融支持等方面加大倾斜力度，补齐公共设施亏欠短板，加快建设与城市同步、服务同质的农村养老服务体系。**二是实施农村老人分类保障。**明确农村老年人在政府分类保障体系中的优先顺序及保障内容，重点为农村特困、低保低收入、失能失智、高龄独居、留守老年人提供精准帮扶。针对不同类型保障群体，分层次提供集中照料、健康指导和文娱活动等居家养老服务。**三是创新农村养老产业模式。**积极探索“农户+合作社+公司（社会组织）”经营模式，盘活利用农村闲置国有资产发展农村养老服务产业，引导社会力量参与管理运营，促进农民增收，助推脱贫攻坚。

1. 大力发展农村互助养老模式

**一是大力开展邻里互助。**引导成立村民互助小组。为高龄、独居、空巢、失能老年人提供代买代缴、寻医送药、春种秋收等服务。**二是积极倡导集中养老。**在自愿的前提下，将条件适合的空巢独居老人的自有住宅改造成为小型养老院，实施集中养老，由村委会委派专人提供基本服务，实现农村老年人互相帮扶、抱团取暖。**三是广泛开展志愿服务。**成立以农村妇女、低龄老年人为主体的志愿服务队伍，秉承“助人自助”的理念，为农村老年人提供志愿服务。建立“志愿助老时间储蓄”机制，对低龄老人参与志愿服务的，纳入志愿服务记录，待本人丧失自理能力时，可优先享受他人提供的志愿服务或减免入住养老机构的费用。

1. 着力强化家庭养老基础作用

**一是发挥好宣传作用。**加大老年人权益保障法律法规的政策宣传力度，牢固树立赡养和孝敬老人是传统美德更是责任义务的观念，充分发挥农村家庭养老基础作用。**二是发挥好组织作用。**村、支两委要发挥好组织引领作用，推行“以孝治村”，通过将法定赡养义务和德孝理念纳入村规民约、推树孝星典型等途径，大力弘扬“孝老敬亲”的传统美德。**三是发挥好政策作用。**完善家庭养老支持政策，通过金融手段、服务支撑和技能培训等方式，为农村老年人子女赡养父母提供便利。探索利用“互联网+物流”、引进银行授信等手段，创新农村养老服务收费方式和供给方式，推动建立农村老人消费、子女付费的养老服务模式。

1. 加快推进农村地区医养结合

**一是加快建设医养结合机构。**鼓励农村地区养老机构设置医疗机构，支持基层公办养老机构与乡镇卫生院采取多种形式进行合作。对于不具备条件设置医疗机构的养老机构，鼓励与周边医疗机构签订合作协议，建立绿色通道，优先提供接诊转诊、康复指导、远程支持等服务。**二是合理布局村级医疗机构。**将符合条件的村卫生室纳入医保定点机构，鼓励城镇医疗机构执业医师到农村巡诊，探索采取邻里互助方式解决偏远地区急救用车问题，让农村患病老年人得到及时救治。**三是充分利用现代信息技术。**鼓励城镇医疗机构面向农村养老机构内设医疗科室，运用互联网技术，试点开展远程医疗。在城区建立支持农村医养结合的远程医疗服务中心，促进优质医疗资源的城乡流动。**四是加强养老服务人才培训。**采取集中培训、送教上门、远程指导等多种方式对农村养老服务人员进行培训。同时切实提高乡村医生待遇，进一步发挥乡村医生作用，提升农村医疗救护和养老照护能力。